



**UFFICIO D'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
DELLA PROVINCIA DI VARESE**

DETERMINAZIONE	
Numero	Data
33	19-04-2024

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DI UN INCARICO PROFESSIONALE LEGALE DALLA DURATA TRIENNALE PER IL CONTENZIOSO IN FASE PRE-GIURISDIZIONALE. IMPEGNO DI SPESA E LIQUIDAZIONE - CIG N. B1594FAC7D
-----------------	---

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la legge della Regione Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" e s.m.i.;
- l'art. 3 bis del D. L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito in legge mediante la legge di conversione 14 settembre n. 148, e sue successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che approva il Testo Unico degli Enti Locali e le s.m.i.;

VISTO lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale 11 – Varese, approvato con Delibera PV 12 del 20 febbraio 2015;

VISTA la deliberazione C.d.A. A.T.O. P.V. n. 24 del 22 marzo 2022 avente ad oggetto la nomina del direttore dell'Ufficio d'A.T.O. 11- Varese;

RICHIAMATA la deliberazione C.d.A. A.T.O. PV n. 38 del 31 luglio 2019 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'Ufficio d'A.T.O.;

RICHIAMATI i seguenti atti di approvazione del bilancio dell'Ufficio d'ATO:

- Deliberazioni del C.d.A. A.T.O. n. P.V. 37 del 4 ottobre 2023 e n. 48 del 14 novembre 2023 relative all'approvazione del bilancio preventivo per il triennio 2023/2025;
- Deliberazione del Consiglio Provinciale n. P.V. 69 del 30 novembre 2023 di approvazione del bilancio preventivo dell'Ufficio d'A.T.O. per il triennio 2023/2025;

RICHIAMATI:

- l'art. 50 c. 1 lett. b) del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 il quale prevede che per importi inferiori ai 140.000 euro in materia di servizi e forniture, le stazioni appaltanti possano procedere mediante affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, assicurando che comunque la scelta ricada su soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione di prestazioni contrattuali;
- l'art. 53, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, a mente del quale è prevista la possibilità, per la stazione appaltante, di non richiedere le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 del medesimo D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 53, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, a norma del quale la stazione appaltante può evitare di richiedere, dall'operatore economico affidatario, la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni;

VISTA la seguente normativa:

- il D. Lgs. 31 aprile 2023, n. 36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023);
- le Linee guida di ANAC n. 12, "Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018,
- la deliberazione del C.d.A. dell'Ufficio d'A.T.O. n. 18 del 26 marzo 2024 recante "Linee di indirizzo del C.d.A. dell'ufficio d'A.T.O. per il conferimento di un incarico fiduciario triennale di assistenza legale per attività pre-giurisdizionale" con la quale si individuava nella figura del Prof. Avv. Emanuele Boscolo, del Foro di Varese, il professionista a cui affidare l'incarico per un compenso annuo di €. 8.000,00=, oltre IVA, se dovuta, oneri ed accessori di legge;

CONSIDERATO che, in ottemperanza alla deliberazione n. 18 del 26 marzo 2024 si rende necessario affidare al professionista sopra richiamato un incarico di assistenza legale avente ad oggetto più questioni già in fase pre-giurisdizionali, assai probabilmente, oggetto di uno o più procedimenti giudiziari, con riferimento prevalente - ma non esclusivo a:

- Alfa s.r.l., dal 1° gennaio 2021, a seguito del completamento delle operazioni straordinarie di fusione per incorporazione delle sei società ecologiche della provincia di Varese in Alfa s.r.l., la medesima è subentrata in tutte le obbligazioni/attività avviate e contratte dalle predette società ecologiche; in particolar modo Alfa s.r.l. è divenuto il soggetto obbligato alla realizzazione degli interventi inseriti nel Piano d'Ambito, già avviati dalle predette società ecologiche;
- Tra le attività urgenti ed inderogabili che vedono l'Ufficio d'Ambito impegnato, ci sono le azioni di certificazione, da parte di diversi comuni che non hanno ancora versato al Gestore del SII il fondo vincolato relativo al theta;
- Tra le azioni in corso passibili di divenire oggetto di contenzioso giudiziale, vi sono:
 - a. Azioni di ricostruzione e certificazione dei comuni gestiti da Lereti s.p.a. morosi sui fondi Theta;
 - a. Azioni di ricostruzione e certificazione dei comuni in economia, che ad oggi hanno ceduto la gestione ad Alfa s.r.l., morosi sui fondi Theta;
 - b. Comune di Gornate Olona che minaccia ricorso sui fondi theta a questo Ufficio e ad Alfa;
 - c. Comune di Vedano Olona che minaccia ricorso sul pagamento del Theta e costo A.T.O. anno 2015;
 - d. Azioni di recupero della posizione debitoria della Solbiate Olona Servizi riferita al fondo Theta;

e. Azione di Alfa s.r.l. contro Lura Ambiente s.r.l.

- Ai sensi del D. Lgs. 201/2022 l'Ufficio d'A.T.O. dovrà implementare il controllo di gestione sul gestore unico del S.I.I. Alfa s.r.l. e sul gestore salvaguardato Lereti s.p.a., per tale ragione il C.d.A. dell'Ufficio d'A.T.O. ha avviato durante l'anno 2023 un percorso volto ad approfondire quanto il suddetto decreto ha normato, le cui prime sintesi in adempimento al medesimo sono riassunte nel proprio precedente atto n. 56 del 27 dicembre 2023 avente oggetto: "Controllo di gestione sui gestori del SII nella provincia di Varese Alfa Srl e Lereti Spa";
- Nei prossimi anni andrà in scadenza l'affidamento ad Alfa s.r.l. della gestione del S.I.I. e pertanto occorre predisporre uno studio volto all'analisi di diversi possibili scenari tra i quali:
 - a. Valutazione di una proroga dell'affidamento in corso, con un percorso da inviare ad Arera per i riflessi sia giuridici sia pianificatori sia tariffari;
 - b. Valutazione di un nuovo affidamento in house per la gestione del SII all'interno di questa ipotesi andranno valutati gli asset e le reti ai proprietari.
- La gestione del S.I.I. relativo al gestore salvaguardato Lereti s.p.a. è in scadenza con il conseguente passaggio delle reti comunali da esso gestite nella disponibilità di Alfa s.r.l. in relazione al quale Lereti s.p.a. ha chiesto all'Ufficio d'A.T.O. di rivedere i termini di passaggio in base alle varie funzionalità strutturali delle reti da esso gestite e per la salvaguardia temporale della propria gestione. Tale analisi tecnico giuridica deve valutare i possibili percorsi attuativi attraverso la neutralità della scelta nei confronti degli utenti, dei comuni e degli stessi gestori.
- Ad oggi vi sono azioni in corso passibili di divenire oggetto di contenzioso giurisdizionale quali:
 - a. Il recupero, da parte di Alfa s.r.l. del Theta non versato da Lura Ambiente s.p.a.;
 - b. Il recupero dei crediti vantati dall'Ufficio d'A.T.O. nei confronti della Cooperativa Latte Varese, sottoposta a procedura di liquidazione coatta amministrativa;
 - c. Azioni per il recupero del Costo ATO relativo all'anno 2015 nei confronti dei Comuni di Varese (per €. 41.600,00) e Vedano Olona (per €. 3.784,45);
 - d. Possibili ricorsi contro i pareri negativi dell'Ufficio d'AT.O. sulle proposte di variazione dei Piani di Governo del territorio da parte dei diversi comuni interessati a tale adempimento;
 - e. Possibili ricorsi nei confronti dei comuni di Vedano Olona, Casorate Sempione per il mancato pagamento del theta a favore di Alfa s.r.l. e dei fondi ex CIPE a favore dell'Ufficio d'A.T.O.;
 - f. Procedura di infrazione 2017/2181 per la quale sono interessati n.4 agglomerati dell'ambito, secondo quanto eredita dalle gestioni del passato e sulle quali l'Ufficio d'Ambito si è attivato attraverso il finanziamento a seguito del recupero dei fondi Ex Cipe (legge 388/200).

DATO ATTO che

- Il presente affidamento ha ad oggetto il soddisfacimento di esigenze a cui l'amministrazione, in carenza di avvocatura interna, non può far fronte con personale in servizio;
- La parte affidataria è esperta di particolare e comprovata specializzazione universitaria;
- L'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;

- L'amministrazione ha preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- La prestazione è di natura temporanea e altamente qualificata;
- Sono determinati, anche a mezzo del presente atto, durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

CONSIDERATO che:

- In data 19 aprile 2024 è stata espletata una apposita procedura sul portale regionale telematico per gli acquisti della pubblica amministrazione "SINTEL" orientata alla verifica della disponibilità, da parte del professionista, esperto in materia di diritto amministrativo ed iscritto nell'elenco degli avvocati tenuto dalla scrivente amministrazione, individuato dal C.d.A. dell'Ufficio d'A.T.O. ad assumere l'incarico;
- Ad esito della procedura di cui sopra è emersa la disponibilità del medesimo ad assumere l'incarico per un compenso triennale, al netto di IVA e oneri di legge, di €. 23.950,00=;

DATO ATTO della rispondenza della documentazione presentata dal professionista rispetto a quanto richiesto sul portale telematico e che alla presente fornitura è stato assegnato il seguente CIG: B1594FAC7D;

RICHIAMATE le vigenti disposizioni normative e regolamentari relative alle modalità di attivazione delle spese ed espletate le verifiche tecnico-amministrative previste, in particolare, dal Regolamento di Contabilità.

ATTESTATA la regolarità tecnica e contabile del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. Di affidare, così come disposto dalla Deliberazione PV n. 18 del 26 marzo 2024 del C.d.A. dell'Ufficio d'A.T.O., al Prof. Avv. Emanuele Boscolo, del Foro di Varese, un incarico professionale fiduciario, della durata di anni tre, a partire dalla data di stipula del relativo disciplinare, avente ad oggetto la prestazione di assistenza legale come da problematiche sopra esposte e relative ricadute e conseguenze, di particolare complessità;
2. Di impegnare la somma di Euro 23.950,00= oltre IVA e accessori di legge, a favore del Prof. Avv. Emanuele Boscolo del foro di Varese, per l'incarico professionale di cui sopra;
3. Di liquidare la somma di Euro 23.950,00= oltre IVA e accessori di legge, a favore del Prof. Avv. Emanuele Boscolo del foro di Varese, per l'incarico professionale di cui sopra;
4. Di stabilire che la liquidazione dei corrispettivi avverrà previa presentazione di fattura elettronica nei limiti degli impegni assunti, debitamente vistata a valere quale regolare esecuzione.
5. Di dare atto che il presente impegno di spesa è di competenza pluriennale;
6. Di dare mandato al Tesoriere dell'Ufficio d'A.T.O. per il pagamento di quanto sopra indicato;

IL DIRETTORE
Dott.ssa Carla Arioli