



UFFICIO D'AMBITO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI VARESE
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
NUMERO 22 DEL 26 MARZO 2024

OGGETTO:	APPROVAZIONE ACCORDO TRA, JRC (JOINT RESEARCH CENTRE DI ISPRA), COMUNE DI ISPRA, ALFA S.R.L., UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI VARESE RELATIVO ALLA DEFINIZIONE DEGLI IMPEGNI ECONOMICI E DELLE MODALITÀ DI GESTIONE PER LA DEPURAZIONE DELLE ACQUE REFLUE DEL COMUNE DI ISPRA PRESSO L'IMPIANTO DI TRATTAMENTO DI PROPRIETÀ DEL JRC)
-----------------	---

La presente seduta «a distanza» è avvenuta «nel rispetto dei criteri di trasparenza e tracciabilità» definiti dal Presidente del C.d.A. e si è utilizzato un sistema informatico in grado di «identificare con certezza i partecipanti». È stata assicurata la regolarità nello svolgimento della seduta e si è data adeguata pubblicità alla riunione che, a norma dell'art. 97 del Tuel, è stata verbalizzata dal Direttore Generale anch'esso collegato in videoconferenza.

L'anno **duemilaventiquattro** addì **ventisei** del mese di **marzo** alle ore **12:45**, in videoconferenza, regolarmente convocato dal Presidente ai sensi dell'art. 9 dello Statuto, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito della Provincia di Varese".

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
DEL TORCHIO RICCARDO	PRESIDENTE	X	
BOVA BEATRICE	VICE PRESIDENTE	X	
ANGEI STEFANO	COMPONENTE		X
CAIELLI GABRIELE ROBERTO	COMPONENTE	X	
MAFFIOLI GRAZIANO	COMPONENTE	X	
ARIOLI CARLA	DIRETTORE	X	
Presenti – Assenti		4	1

Esaurita la presentazione e la discussione dell'argomento all'ordine del giorno.

RICHIAMATI:

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale" e sue successive modifiche e integrazioni;
- la Legge della Regione Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" e sue successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e sue successive modifiche e integrazioni;
- l'art. 3 bis del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito in legge dalla legge di conversione 14 settembre 2011, n. 148, e sue successive modifiche e integrazioni;
- il R.R. n. 18 del 12 febbraio 2003;
- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito, approvato con delibere del C.d.A. dell'Ufficio d'Ambito P.V. 17 del 20/02/2015 e del Consiglio Provinciale P.V.4 del 24/04/2015;

PREMESSO che:

- con atto ai rogiti del Notaio Rodolfo Brezzi del 10/06/2015 (registrato a Varese il 22/06/2015 al n. 15301 Serie T1) è stato costituito il gestore unico del servizio idrico integrato Alfa. A tale riguardo, l'Accordo di servizio prevede espressamente che anche i soggetti non salvaguardati proseguano nella gestione del servizio fino alla piena operatività di Alfa;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale P.V. n. 28 del 29/06/2015 è stato affidato il Servizio Idrico Integrato ad Alfa la quale gestisce parte delle infrastrutture idriche e fognarie e impianti di depurazione della Provincia di Varese;
- il Comune di Ispra, in via transitoria e fino al subentro da parte di Alfa, ha gestito i segmenti di acquedotto, fognatura e depurazione;
- le acque reflue miste del Comune di Ispra sono in prevalenza convogliate e trattate presso l'impianto di trattamento di Cascina Antonietta, di proprietà del medesimo Comune ed in parte presso il depuratore di proprietà del Centro di ricerca JRC in Ispra per l'attuale portata di 2598 A.E. (Abitanti Equivalenti);
- il Comune di Ispra, a causa della saturazione dell'impianto di trattamento di Cascina Antonietta, intende incrementare il carico di acque reflue convogliato verso l'impianto del JRC in funzione delle previsioni di PGT e dei rispettivi strumenti urbanistici attuativi;
- il Protocollo 72352 del 06/07/2010 della Provincia di Varese attesta l'impedimento ex-lege di autorizzazione dello scarico del JRC da parte degli Enti competenti;
- nel 2011, il Comune di Ispra ed il JRC hanno sottoscritto un Accordo per disciplinare prestazioni doveri e procedure, poi rinnovato nel 2016, per usufruire dei trattamenti dell'impianto di proprietà del JRC per la depurazione dei propri reflui, con corresponsione di una serie di servizi che il Comune doveva prestare;
- tale Accordo, di una durata di 5 anni, non è stato rinnovato dalle Parti ed è quindi non più vigente. Peraltro, nel 2017 il Comune di Ispra ha ceduto la gestione del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) ad Alfa, gestore della Provincia di Varese ed affidatario del S.I.I. e quindi detto Accordo risulta essere decaduto da allora;

DATO ATTO quanto riportato in premessa, le Parti contraenti (nello specifico, il Comune di Ispra, la Società Alfa S.r.l., l'Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese e la Commissione Europea, rappresentata dal CENTRO COMUNE DI RICERCA - Joint Research Centre) hanno inteso definire gli impegni economici e le modalità di gestione per la depurazione delle acque reflue del Comune di Ispra presso l'impianto di trattamento di proprietà del JRC, ivi inclusa la definizione del rimborso del costo relativo alla depurazione dei reflui del Comune di Ispra da versarsi da Alfa al JRC;

CONSIDERATO che è stata predisposta una bozza di Accordo, prodromico alla predisposizione tariffaria del prossimo sessennio regolatorio 2024/2029, in quanto con essa Alfa si impegna a sostenere i costi della depurazione dei reflui in oggetto;

RICHIAMATE le esigenze e gli impegni dei singoli sottoscrittori del suddetto accordo, si da atto che:

il Comune di Ispra:

- risulta portatore di 5598 Abitanti Equivalenti (A.E) complessivi - di cui 3000 recapitano a Cascina Antonietta e 2598 recapitano al JRC (come da delibera ATO P.V. 6 del 07/02/2024) – e di essere dotato di un impianto di depurazione di proprietà comunale, “Cascina Antonietta” con capacità depurativa di 3000 A.E. che non può ricevere altro carico;
- si impegna a fornire la quantificazione dell’incremento del carico gravante sul sistema depurativo, in termini di A.E., derivante dall’implementazione di qualsiasi programma urbanistico che preveda trasformazione, sviluppo ed espansione, del Piano di Gestione del Territorio (PGT) e dei rispettivi strumenti urbanistici attuativi, oltre che i dati relativi a qualsivoglia variazione di carico sul sistema depurativo - sempre in termini di A.E. - derivanti dall’attuazione di variazioni urbanistiche al fine di verificare la capacità di accoglienza in termini di A.E. da parte dell’impianto di proprietà del JRC.;
- si impegna a dare indicazioni ai privati lottizzanti in ordine alla realizzazione di reti fognarie separate (bianche e nere) e alla quantificazione dei relativi A.E., al fine di garantire alla rete fognaria bianca il corretto recapito in corpo idrico superficiale e alla rete delle nere il conferimento al depuratore JRC;

JRC di Ispra:

- è un’articolazione amministrativa della Commissione europea la cui attività sul territorio della Repubblica Italiana è regolata dalle disposizioni della Legge 1 agosto 1960, n. 906, dai Trattati comunitari e dai Protocolli ad essi afferenti. In questo contesto, il JRC di Ispra ed i suoi funzionari e agenti godono dei privilegi e immunità loro attribuiti dai predetti strumenti giuridici;
- garantisce il trattamento dei reflui suddetti per la porzione reale oggi afferente di 2598 A.E. e dichiara di avere una capacità espansiva fino a circa il 23%, pari a complessivi 600 A.E. aggiuntivi;

Ufficio d’Ambito di Varese:

- provvede ad inserire nella definizione della tariffa per il periodo regolatorio 2024/2029, come ampiamente definito da ARERA, una tariffa grossista, che deve esser versata da parte di Alfa secondo una periodicità semestrale, pertanto ritiene utile provvedere ad una regolazione tariffaria apposita;
- verifica la corretta quantificazione del costo annuale a carico di Alfa ed il suo inserimento in tariffa;

Alfa S.r.l.:

- fornisce entro 15 giorni dalla firma dell’accordo una planimetria aggiornata delle aree del territorio comunale che recapitano le acque all’impianto di depurazione di JRC;
- garantisce che i reflui recapitati nella rete fognaria collegata all’impianto di depurazione rientrino nei limiti di legge per gli scarichi in reti fognarie di cui all’art. 107 del D.Lgs. 152/2006;

VISTO che:

- risulta una stima a copertura da parte di Alfa delle somme per gli anni dal 2024 - 2027 pari a 69.000,00 €/anno, riferita ai costi di gestione, oltre alla quota riferita al rimborso delle spese di investimento annuale stimate in € 50.000,00, come sopra riportato, che aumentano i costi di depurazione a carico dell'utenza servita, nel rispetto della metodologia ARERA;
- tale cifra, comprensiva di costi ed investimenti, sarà soggetta ad eventuale revisione all'interno del percorso di revisione biennale tariffaria come da delibera ARERA;
- la copertura da parte di Alfa delle somme dovute è imputabile ad una tariffa "grossista transfrontaliera", dal momento che il sito del JRC, in base all'Accordo di Sede del 22 luglio 1959 con lo Stato Italiano, come implementato con la Legge 906/1960, è situato su un territorio che ai termini del suddetto Accordo di Sede, viene escluso dall'essere considerato italiano ai fini della realizzazione degli scopi previsti nel detto Accordo di Sede;
- la copertura dell'intera somma viene richiesta dal JRC a partire dal 2024.

RITENUTO che l'Accordo debba disciplinare i reciproci diritti e obblighi fra le Parti relativi alla partecipazione nei costi di esercizio dell'impianto di trattamento di proprietà del JRC, dove è convogliata e trattata quota parte delle acque reflue del Comune di Ispra;

DATO ATTO che Alfa S.r.l., con l'Accordo si assume l'onere della copertura dei costi di esercizio dell'impianto di trattamento, per la frazione di popolazione collettata del Comune di Ispra già asservita all'impianto di depurazione di JRC per un importo annuale pari a € 119.000,00= per il quadriennio 2024-2027;

VISTO che, come indicato in premessa fra gli impegni, l'Ufficio d'Ambito inserirà nel tool tariffario anni 2024/2027, secondo la deliberazione di ARERA in merito al Metodo Tariffario Idrico per il quarto periodo regolatorio (MTI-4), tali spese in capo al Gestore Unico del S.I.I. Alfa S.r.l dal momento che il sito del JRC, in base all'Accordo di Sede del 22 luglio 1959 con lo Stato Italiano, come implementato con la Legge 906/1960, è situato su un territorio che ai termini del suddetto Accordo di Sede, viene escluso dall'essere considerato italiano ai fini della realizzazione degli scopi previsti nel detto Accordo di Sede;

RITENUTO che per gli anni precedenti al 2024 le Parti convengono di continuare ad applicare le disposizioni dell'accordo tra JRC Ispra e Comune di Ispra del 17/08/2016 e questo fino al 31 dicembre 2023 senza alcuna pendenza ulteriore se non prevista nel presente accordo. Alfa dichiara che gli introiti percepiti dalla cittadinanza del Comune di Ispra sono stati utilizzati per la copertura dei costi di gestione e la realizzazione degli investimenti come risulta dalle Pianificazioni d'Ambito approvate dall'Ufficio d'Ambito previo parere vincolante della Conferenza dei Comuni nel periodo 2014- 2023;

DEFINITO quanto concerne la Legge applicabile e la giurisdizione competente in materia:

- l'accordo è disciplinato dal diritto dell'Unione, integrato ove necessario dal diritto italiano;
- il tribunale di Varese ha la giurisdizione esclusiva su qualsiasi controversia relativa alla validità, all'interpretazione, all'esecuzione o alla risoluzione del presente accordo che non sarà stata risolta in via amichevole;

CONSIDERATO che sono affidate al JRC la programmazione, l'organizzazione, la progettazione e l'esecuzione degli interventi necessari all'impianto oggetto del presente accordo (e.g. l'esercizio e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle infrastrutture, il servizio di pronto intervento, la gestione tecnica e commerciale, l'attività di monitoraggio e di controllo, l'informatizzazione del bene gestito, tutto quanto possa occorrere per l'efficacia, l'efficienza, l'economicità, l'elevata qualità del servizio, secondo gli standard più qualificanti);

RILEVATO che occorre approvare apposita convenzione tra i contraenti di cui sopra, al fine di disciplinare i reciproci diritti e obblighi per dare luogo all'intervento di cui sopra;

RITENUTO che anche l'Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale debba essere parte stipulante del predetto accordo quale autorità competente per la regolazione nel settore idrico;

VISTO il "parere favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Direttore dell'Ufficio d'A.T.O., dott.ssa Carla Arioli, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000, non rilevando il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto il presente atto non comporta oneri a carico dell'Ufficio;

Il Presidente pone in votazione l'argomento all'ordine del giorno;

Il Consiglio di Amministrazione all'unanimità, con i voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera;

1. di approvare la bozza di Accordo tra JRC (Joint Research Centre di Ispra), Comune di Ispra, Alfa S.r.l. e Ufficio d'Ambito della provincia di Varese relativo alla definizione degli impegni economici e delle modalità di gestione per la depurazione delle acque reflue del Comune di Ispra presso l'impianto di trattamento di proprietà del JRC, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale - Allegato A –unitamente all'integrazione n.1 depositata agli atti;
2. di inserire tali somme nella regolazione tariffaria per gli anni 2024/2027 quale somme imputabili ad un grossista, vista l'unicità in Italia e particolarità della presente situazione, quale grossista transnazionale, in quanto la proprietà dell'impianto di depurazione è della Commissione Europea. Per tali ragioni si ritiene utile provvedere ad una regolazione tariffaria apposita, l'Ufficio d'Ambito inserirà nel tool tariffario secondo la deliberazione del 28 dicembre (639/2023/R/idr) con la quale ARERA ha approvato il Metodo Tariffario Idrico per il quarto periodo regolatorio 2024-2029 (MTI-4) tali maggiori spese in capo al Gestore Unico del SII Alfa Srl; di inserire tali somme nella regolazione tariffaria anni 2024/2029 quale somme imputabili ad un grossista,
3. di dare mandato al Presidente del C.d.A. per la stipula dell'accordo di cui sopra;
4. di demandare al Direttore Generale, per il tramite dei competenti uffici, la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. 33/2013.
5. di incaricare il Direttore ed i Responsabili dei competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;
6. Di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

DICHIARA

con successiva separata votazione unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente

Dott. Riccardo Del Torchio

Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

Dott.ssa Carla Arioli

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il ventiseiesimo giorno di pubblicazione

Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

Dott.ssa Carla Arioli